

Curso de Capacitação

JUNDIAÍ

Fevereiro 2014

DEMOCRACIA, PARTICIPAÇÃO CIDADÃ, CONSELHOS E FÓRUNS

Valéria Ortega

DEMOCRACIA

- O que é Democracia?

Do grego:

demo=povo e governo do povo
cracia=governo 

É um sistema de organização do Estado que prevê a **PARTICIPAÇÃO** das pessoas na vida política.

Uma das principais funções da democracia é a proteção dos direitos humanos fundamentais, como as liberdades de expressão, de religião, a proteção legal, e as oportunidades de participação na vida política, econômica, e cultural da sociedade.

Hoje em dia, é comum ouvir falar em “*participação*”.

Diferentes governos, partidos e organizações da sociedade usam o termo como se todos defendessem a mesma coisa.

A participação (social, popular, cidadã) e o controle social das políticas públicas, foram obtidos a partir das lutas dos movimentos sociais e outros setores da sociedade, organizados em torno da conquista de direitos e melhores condições de vida.

A *participação* social tem se ampliado também por vontade política de governos democrático-populares.

A Constituição Federal de 1988 estabeleceu os princípios de *participação* da sociedade na elaboração, gestão e controle das políticas públicas, que até então não existiam.

O Estatuto da Cidade de 2001 prevê a *participação* social como forma de gestão das cidades e do meio ambiente.

A participação e o controle social estão previstos em lei por meio de canais institucionalizados tais como Conselhos, Conferências e Audiências Públicas, no executivo e no legislativo.

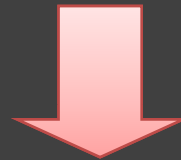
Sua ação é fiscalizada pelo Ministério Público.

Experiências anteriores a CF/88:

- ***conselhos comunitários***: década de 1970, criados pelo poder público para mediar relações com movimentos e organizações populares;
- ***conselhos populares***: criados por iniciativa da própria sociedade civil, (1970 e 1980), visavam estabelecer negociações com o poder público, além do controle sobre recursos e instituições;
- ***conselhos de notáveis***: participam especialistas em determinada área como consultores de alguma instituição ou organização;
- ***conselhos administrativos***: direcionados ao gerenciamento de órgãos e serviços.

Constituição de 1988

*“Todo o poder emana do povo, que o exerce por meio de representantes **eleitos ou diretamente**, nos termos desta Constituição”*



Conselhos surgem por pressão popular

Os Conselhos e Fóruns que conhecemos hoje são o resultado de um intenso processo de mobilização e luta dos movimentos sociais ocorrido durante as décadas de 70 e 80.

Neste período foram organizados inúmeros fóruns de discussão sobre políticas públicas, principalmente com usuários e trabalhadores destes serviços.

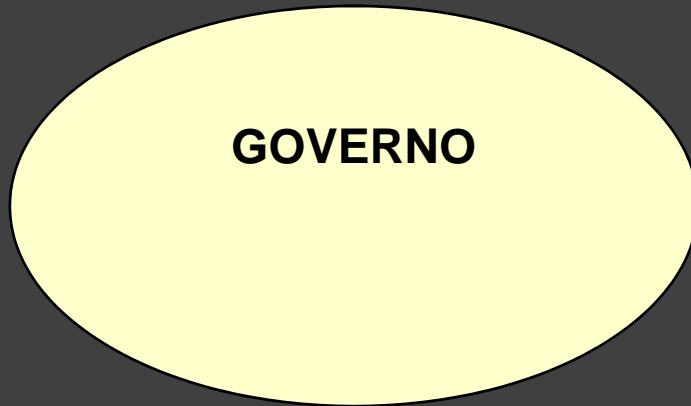
Este processo foi fundamental para o fortalecimento e organização dos movimentos sociais e o resultado deste trabalho está gravado na Constituição de 1988, com a garantia no plano dos direitos sociais da criação de espaços de representação de atores coletivos na elaboração e gestão de políticas públicas.

Em 1988 as forças democráticas e populares conquistam um número expressivo de importantes prefeituras - São Paulo, São Bernardo do Campo, Santo André, Campinas e outras. Abrindo assim um ciclo de governos locais que apostaram nas mais diversas práticas de participação cidadã na elaboração, gestão e controle social das políticas desenvolvidas por estes governos.

Os Conselhos, tais como previsto na Constituição e nas Leis Orgânicas, são órgãos públicos vinculados ao Poder Executivo.

São espaços públicos de representação plural e paritária, compostos por membros do governo e sociedade civil.

Composição:



Não são dois blocos!!
Há diferenças, composições e alianças

Estado e a Sociedade Civil

Estado:

- Poder Executivo (no município: prefeito/a; vice-prefeito/a; secretarias; subprefeituras)
- Poder Legislativo (no município vereadores)
- Poder Judiciário

Sociedade Civil:

- É formada por todos aqueles que **se organizam** por seus **direitos** ou **interesses**, ex: movimentos sociais, organizações de classe, de moradores, empresariais etc.

AUTONOMIA

CULTURA AUTORITÁRIA



SOCIEDADE FRÁGIL E
DESORGANIZADA

Governo

Sociedade civil

Vontade *política* do
Governo
Investimento/recursos

+

Capacidade
participativa da
população

- criar condições à participação,
- investir em capacitação,
- produzir informações,
- tornar as estruturas de gestão cada vez mais permeáveis às reivindicações da sociedade

- mobilização,
- organização,
- representação,
- defesa de interesses públicos,
- qualificação

A constituição de **esferas públicas** implica no fortalecimento dos diversos sujeitos presentes em cena.

De um lado, o **Estado** com suas instituições governamentais, recursos financeiros e humanos, e de outro, a **sociedade civil**, com sua diversidade e heterogeneidade.

Não há efetividade dos conselhos de gestão de políticas se não houver a presença ativa, de governos e sociedade civil, movidos pelo interesse público e com real poder de decisão sobre a política pública.

Conselhos

- Estão diretamente relacionados às políticas públicas.
- Inovações institucionais que buscam articular **participação, deliberação e controle** sobre o Estado.
- São estruturas colegiadas, de partilha de poder.

Papel dos Conselhos

- **DELIBERAÇÃO/regulação:** por meio de resoluções, as ações da assistência social, contribuindo para a continuação do processo de implantação do SUAS e da PNAS
- **controle:** exercendo o acompanhamento e a avaliação, a execução das ações e seu desempenho e a gestão dos recursos;
- **acompanhamento e avaliação** das atividades e os serviços prestados pelas entidades e organizações de assistência social

No Brasil há vários formatos de Conselho

- Conselhos Gestores de Políticas Públicas
- Espaços de co-gestão de políticas sociais
- Deliberativos
- Consultivos
- Mesas de negociação

Políticas sociais/setoriais Deliberativos e Normativos

- Conselho Nacional de Saúde (CNS)
- Conselho Nac. de Assistência Social (CNAS)
- Conselho Nac. dos Direitos da Criança e do Adolescente (CONANDA)
- Conselho Nacional de Segurança Alimentar - CONSEA
- Conselho Nacional das Cidades
- Conselho Nacional de Educação (CNE)

Políticas específicas/segmentos Deliberativos e Normativos

- Conselho Nac. dos Direitos da Pessoa Portadora de Deficiência (CONADE)
- Conselho Nac. dos Direitos da Mulher (CNDM)
- Conselho Nac. Anti-drogas (CONAD)

Deliberativos e Normativos

- Conselho Curador do Fundo de Garantia do Tempo de Serviço (CCFGTS)
- Conselho Nacional de Desenvolvimento Rural Sustentável (CNDRS)
- Conselho Nacional do Meio Ambiente (CONAMA)
- Conselho Deliberativo do Fundo de Amparo ao Trabalhador (CODEFAT)
- Conselho Nacional de Recursos Hídricos (CNRH)
- Conselho Deliberativo da Política do Café

Consultivos

- Conselho de Defesa dos Direitos da Pessoa Humana (CDDPH)
- Conselho Nacional do Idoso (CNDI)
- Conselho Nacional de Ciência e Tecnologia (CCT)
- Conselho Nacional de Combate à Discriminação (CNCD)
- Conselho Nacional de Segurança Pública (CONASP)
- Conselho Nacional de Trânsito (CONTRAN)
- Conselho Nacional de Política Cultural
- Conselho Nacional de Esporte (CNE)

CONTROLE SOCIAL

- O que é ?

É a capacidade que tem a **sociedade organizada** de intervir nas políticas públicas, interagindo com o Estado na definição de prioridades e na elaboração dos planos de ação do município, estado ou do governo federal.

Os Conselhos (e outras formas, como os comitês) são uma forma democrática de controle social.

Que atividades compõe o controle social?

- o controle da execução das atividades, dos programas, projetos, serviços e ações da Política de Assistência Social;
- o controle da observância das normas gerais que regulam as atividades auxiliares ou meio;
- o controle da aplicação dos recursos financeiros e do uso dos bens públicos.

Ciclo das Políticas Públicas

Diagnóstico/estudos
Conhecimento da realidade

CONTROLE SOCIAL

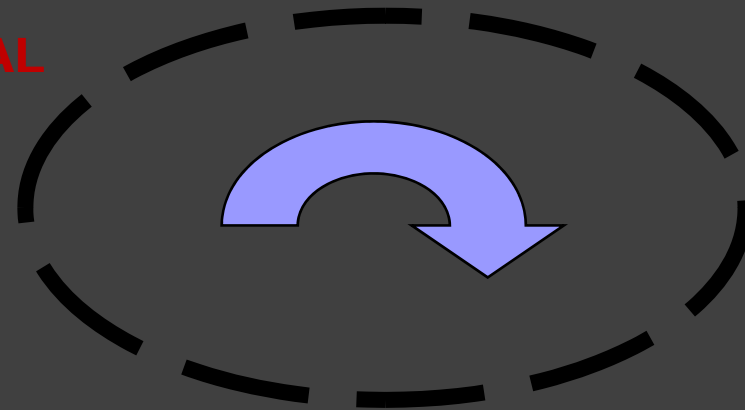
Avaliação

Crítica

CONTROLE SOCIAL

Formulação

Decisão



Implementação

Ação

CONTROLE SOCIAL

Importante

- Não confundir os conselhos com movimentos, fóruns, instâncias próprias da sociedade civil.
- É fundamental a autonomia da sociedade civil em seus fóruns próprios.
- Necessidade de formação, capacitação permanente de conselheiros: qualificação da participação.

Dificuldades

- No âmbito do Estado:
 - Baixa vontade política dos governos
 - Práticas autoritárias e clientelistas
 - Períodos eleitorais (uso das políticas sociais)
 - Representação nos conselhos, as vezes sem poder de decisão
 - Manipulação de informações
 - Cooptação de lideranças
 - Etc....

Dificuldades

- No âmbito da sociedade civil:
 - Participação restrita a pequena parcela da população.
 - Dificuldade de informar à sociedade sobre seus resultados e conquistas.
 - Ausência de articulação da sociedade com o Legislativo e outras Redes e Fóruns .
 - Ausência de processos de formação prévios e simultâneos ao exercício da representação e representatividade.
 - Cooptação X Autonomia:
 - pouca clareza sobre o público e o privado
 - emprego público x representação da sociedade civil

Desafios

- a) Fortalecer os Conselhos como espaços de explicitação dos conflitos, negociação e de decisão compartilhada sobre as políticas públicas.
- b) b) As Conferências devem ser espaços de participação ampliada da sociedade civil.
- c) c) O fortalecimento das representações nos Conselhos requer uma ampliação e aprofundamento da organização autônoma da sociedade civil, capaz de dar densidade política as suas representações.

Desafios

- d) Construção de Fóruns e Redes como espaços horizontais de articulação e fortalecimento.
- e) Combinação da capacidade de proposição com a mobilização e o protesto é condição para ampliarmos nossa força de incidência sobre as políticas.
- f) Educação para a cidadania:
 - essencial na constituição dos sujeitos sociais
 - qualificação dos representantes nos espaços de participação
 - promover trocas de experiências e intercâmbio

Desafios

g) Construir uma pauta comum entre os diversos atores da sociedade civil.

Gerais:

- Articulação da política econômica e do social
- Universalização das políticas públicas
- Intersetorialidade das políticas sociais

Específicos:

- Saúde – Assistência Social
- Assistência Social – Criança e adolescente
- Assistência Social – Habitação

h) Criação de canais de comunicação e fluxos mais intensos entre os representantes nesses espaços e suas bases e com a sociedade em geral.

POTENCIALIDADES DA PARTICIPAÇÃO CIDADÃ

A *participação* cidadã permite que os interesses sociais de todos os atores sociais marginalizados ou não, se expressem publicamente.

A ampliação dos espaços e do alcance da *participação* favorece que sejam explicitados os conflitos de interesse, e as negociações e soluções podem ser tratadas de forma pública.

Para que a *participação* e o controle social sejam efetivos é preciso ter claro:

Que a *participação* e o controle social são fundamentais para romper com os privilégios para poucos;

Que o exercício da *participação* cidadã e do controle social favorece a construção de uma cultura democrática;

Que a *participação* cidadã qualifica as ações de governo e de estado, desde as políticas setoriais até os processos de planejamento das cidades, de elaboração do plano plurianual e plano diretor.

Que a *participação* se dá como processo contínuo e não como um evento.

Além de ética e politicamente justa, a *participação* social favorece a correlação de forças em favor de políticas transformadoras.

Além de possibilitar o encontro de melhores soluções para os problemas da população, a *participação* social também fortalece a concretização do programa de governo e da proposta do mandato parlamentar, compartilhando as decisões sobre iniciativas de interesse público com a sociedade.

O governo deve estimular e apoiar iniciativas de organização e mobilização da sociedade civil, sempre respeitando a independência dos movimentos sociais, pois é por meio do diálogo, sem temer ou escamotear os conflitos, que se disputa a hegemonia e se conquista apoio e sustentação às propostas do governo.

Concluindo.....

O principal desafio da participação é contribuir
para o enfrentamento
da desigualdade social....

Boa Noite,

muito obrigada!